



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Split

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

VATROGASNA ZAJEDNICA
GRADA KAŠTELA

Split, svibanj 2017.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O ZAJEDNICI	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	3
	Financijski izvještaji	4
	Program rada	8
II.	REVIZIJA ZA 2015.	9
	Ciljevi i područja revizije	9
	Metode i postupci revizije	9
	Nalaz za 2015.	10
III.	MIŠLJENJE	11



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Split

KLASA: 041-01/16-06/16
URBROJ: 613-19-17-7

Split, 16. svibnja 2017.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
VATROGASNE ZAJEDNICE GRADA KAŠTELA
ZA 2015.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Vatrogasne zajednice Grada Kaštela (dalje u tekstu: Zajednica) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 15. rujna 2016. do 16. svibnja 2017.

I. PODACI O ZAJEDNICI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Zajednica je strukovna i humanitarna organizacija dobrovoljnih vatrogasnih društava u području vatrogasne djelatnosti od interesa za Republiku Hrvatsku. Na temelju odluka skupština u Zajednicu su udružena tri samostalna dobrovoljna vatrogasna društva (Mladost, Kaštela i Kaštel Gomilica), koja djeluju na području Grada Kaštela. Osnovana je u rujnu 1989. Udružena je u Vatrogasnu zajednicu Splitsko-dalmatinske županije. Upisana je u Registar neprofitnih organizacija i Registar udruga u Republici Hrvatskoj. Sjedište je Putaljski put 58, Kaštel Sućurac.

Statut je donijela Skupština Zajednice u svibnju 2009., izmjene i dopune Statuta u svibnju 2013., a u rujnu 2015. novi Statut koji je usklađen s odredbama Zakona o vatrogastvu (Narodne novine 106/99, 117/01, 36/02, 96/03, 139/04, 174/04, 38/09 i 80/10) i Zakona o udrugama (Narodne novine 74/14). Statutom su uređeni i utvrđeni naziv, predstavljanje i zastupanje, ciljevi i način djelovanja, prava i obveze članova, te ustrojstvo i tijela Zajednice.

Ciljevi i zadaci Zajednice su unaprjeđenje sustava zaštite od požara i vatrogastva, učinkovita provedba vatrogasne djelatnosti na području djelovanja, pripremanje vatrogasnog sustava za sudjelovanje u sustavu zaštite i spašavanja, podizanje razine vatrogasne kulture u lokalnoj samoupravi, promicanje značenja dobrovoljnog vatrogastva, sudjelovanje u provedbi preventivnih mjera zaštite od požara, gašenja požara i spašavanja ljudi i imovine ugroženih požarom, praćenje, usmjeravanje i pomaganje rada članica na području zaštite i spašavanja te promicanje značaja i digniteta vatrogasne struke.

Tijela Zajednice su Skupština, Predsjedništvo, Zapovjedništvo, Nadzorni odbor i Sud časti.

Skupština je najviše tijelo upravljanja, koje čine članovi izabrani na skupštinama članica Zajednice (po deset predstavnika koje izabire svaka članica). Prema odredbama Statuta, Predsjedništvo može imenovati pet članova iz reda ustanova, udruga i drugih pravnih osoba od značaja za razvoj i promidžbu vatrogastva i zaštite od požara te fizičkih osoba istaknutih i zaslužnih članova vatrogasnih organizacija i javnih radnika. Skupštinu čine i počasni članovi bez prava glasa i odlučivanja. Redovna Skupština saziva se najmanje jednom godišnje. Skupština donosi Statut i druge unutarnje akte, usvaja plan rada i financijski plan za sljedeću kalendarsku godinu i izvješće o radu za prethodnu kalendarsku godinu, usvaja godišnje financijsko izvješće, odlučuje o statusnim promjenama, uvođenju i visini članarine te razmatra i druga pitanja u skladu sa zakonom i Statutom.

Predsjedništvo je izvršno tijelo koje ima devet članova imenovanih na četiri godine. Predsjedništvo, između ostalog, upravlja radom Zajednice, provodi odluke i zaključke Skupštine, utvrđuje prijedlog Statuta, programa rada i financijskog plana, izvješća o radu i drugih akata koje donosi Skupština, usvaja financijski izvještaj, imenuje predsjednika, zapovjednika i tajnika, predsjednike i članove radnih tijela, likvidatora te svoje predstavnike u radna tijela i organizacije, upravlja imovinom, donosi odluke o osnovnim pitanjima financijskog poslovanja između dvije sjednice Skupštine i prati ostvarivanje programa rada i financijskog plana.

Zapovjedništvo je stručno i tehničko tijelo zaduženo za organizaciju pripreme i provedbe operativnih aktivnosti. Ima devet članova. Zapovjedništvo, između ostalog, obavlja organizacijske poslove s ciljem efikasne provedbe vatrogasne djelatnosti, organizira i provodi vatrogasne vježbe, pripreme za natjecanja, prati i koordinira provedbu preventivnih poslova u području zaštite od požara te brine o stručnom osposobljavanju i usavršavanju članova Zajednica.

Nadzorni odbor ima tri člana, koje bira Skupština na četiri godine. Nadzire financijsko i materijalno poslovanje Zajednice, korištenje i raspolaganje imovinom te jednom godišnje izvještava Skupštinu o svom radu i predlaže odgovarajuće mjere.

Prema Statutu, Zajednicu zastupaju i predstavljaju predsjednik, zapovjednik i tajnik.

Predsjednik Zajednice je odgovoran za zakonitost rada, brine o poštivanju Statuta, saziva sjednice Skupštine i Predsjedništva, potpisuje odluke, ugovore i druge akte koje donosi Skupština i Predsjedništvo te je naredbodavac za izvršenje financijskog plana i zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava.

Zapovjednik zajednice, između ostalog, je odgovoran za provedbu vatrogasne djelatnosti, organiziranost, osposobljenost i opremljenost vatrogasnih postrojbi, za obavljanje operativnih poslova, pripremu i provedbu vatrogasnih natjecanja, provedbu programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u nadležnosti Zajednice te za intervencijsku spremnost vatrogasnih postrojbi na području djelovanja. Dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa. Od lipnja 2009. zapovjednik je Milivoj Taslak.

Stručne, administrativne i druge poslove obavlja tajnik, bez zasnivanja radnog odnosa.

Od lipnja 2009. Predsjednik Zajednice je Tihomir Zec, koji svoju dužnost obavlja volonterski.

Izvori financiranja su sredstva iz gradskog proračuna, premije osiguranja od požara koje uplaćuju osiguravajuća društva, naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma, donacije te drugi prihodi.

Zajednica je na početku i na koncu 2015. imala jednog zaposlenika, koji obavlja računovodstvene poslove. Ured Zajednice je smješten u poslovnom prostoru dobrovoljnog vatrogasnog društva Mladost, Kaštel Sućurac.

Planiranje

Financijski plan i Program rada za 2015. je donijelo Predsjedništvo Zajednice u prosincu 2014. u skladu s odredbama Statuta iz svibnja 2009.

Financijskim planom su prihodi i rashodi planirani u iznosu 2.630.000,00 kn. Planirani prihodi se odnose na prihode po posebnim propisima u iznosu 2.620.000,00 kn (prihodi iz gradskog proračuna 2.500.000,00 kn i ostalih izvora 120.000,00 kn), prihode od donacija u iznosu 5.000,00 kn, ostale nespomenute prihode u iznosu 4.500,00 kn te prihode od financijske imovine u iznosu 500,00 kn. Planirani rashodi se odnose na rashode vezane uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija u iznosu 2.276.130,00 kn, rashode za zaposlene u iznosu 153.080,00 kn, donacije u iznosu 125.000,00 kn, materijalne rashode u iznosu 68.790,00 kn, financijske rashode u iznosu 4.000,00 kn te amortizaciju u iznosu 3.000,00 kn.

Godišnji program rada sadrži ciljeve i planirane aktivnosti za 2015., ali uz planirane aktivnosti nisu navedena sredstva za njihovo ostvarivanje, čime je onemogućeno praćenje planiranih sredstava i ostvarenih aktivnosti tijekom godine te korištenje financijskih sredstava za ostvarivanje programskih ciljeva.

Prema odredbi članka 5. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), neprofitna organizacija koja je obveznik vođenja dvojnog knjigovodstva, obvezna je izrađivati godišnji program rada i financijski plan za njegovu provedbu. Financijski plan neprofitne organizacije sastoji se od: plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata te obrazloženja financijskog plana. Skreće se pozornost da je odredbama članka 46. navedenog Zakona, propisano da se prvi financijski planovi temeljem odredbi ovoga Zakona izrađuju za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2016.

U listopadu 2015. stupio je na snagu Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15), kojim se između ostalog propisuje metodologija izrade financijskog plana, izmjena i dopuna financijskog plana, kao i način i uvjeti izvršavanja financijskog plana. Prvi financijski plan neprofitna organizacija izrađuje u skladu sa odredbama ovoga Pravilnika za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2017.

Odredbama članka 12. i 17. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija, propisano je da se financijski plan neprofitne organizacije, između ostalog, sastoji od obrazloženja financijskog plana, a obrazloženje financijskog plana se sastoji od obrazloženja skupina prihoda i rashoda te programa, aktivnosti i projekata, koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan. Obrazloženje programa, aktivnosti i projekata mora sadržavati poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu. Odredbom članka 27. navedenog Pravilnika je propisano da prvi financijski plan, u skladu s odredbama ovog Pravilnika, neprofitna organizacija izrađuje za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2017.

Financijski izvještaji

Zajednica vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji i javno su objavljeni putem Registra neprofitnih organizacija.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 2.571.329,00 kn, što je za 71.400,00 kn ili 2,9 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 58.671,00 kn ili 2,2 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi po posebnim propisima	2.498.381,00	2.535.922,00	101,5
2.	Prihodi od imovine	348,00	382,00	109,8
3.	Prihodi od donacija	0,00	27.000,00	-
4.	Drugi prihodi	1.200,00	8.025,00	668,8
	Ukupno	2.499.929,00	2.571.329,00	102,9

Vrijednosno najznačajniji su prihodi po posebnim propisima u iznosu 2.535.922,00 kn ili 98,6 %. Svi drugi prihodi (prihodi od imovine, prihodi od donacija i drugi prihodi) iznose 35.407,00 kn ili 1,4 % ukupno ostvarenih prihoda.

Prihodi po posebnim propisima se odnose na prihode iz proračuna Grada Kaštela u iznosu 2.379.919,00 kn, od naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma u iznosu 137.577,00 kn te od društava za osiguranje u iznosu 18.426,00 kn.

Prihodi iz proračuna Grada Kaštela su doznačeni Zajednici na temelju usvojenog gradskog proračuna za financiranje redovne djelatnosti (rashode za zaposlene i materijalne rashode) u iznosu 2.019.919,00 kn i sufinanciranje zapošljavanja 15 sezonskih vatrogasaca u iznosu 360.000,00 kn. Prihodi su raspoređeni za rashode vezane uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija, u skladu s mjerilima utvrđenim financijskim planom Zajednice (za financiranje redovne djelatnosti i sufinanciranje zapošljavanja 15 sezonskih vatrogasaca u tri dobrovoljna vatrogasna društva) u iznosu 2.138.413,00 kn, redovno poslovanje Zajednice u iznosu 187.638,00 kn i donacije dobrovoljnim društvima za natjecanje u iznosu 18.870,00 kn. Neutrošena sredstva u iznosu 34.998,00 kn su sadržana u višku prihoda. Izvješće o utrošku sredstava je dostavljeno davatelju sredstava.

Prihodi od naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma ostvareni su u iznosu u iznosu 137.577,00 kn na temelju odredbi članka 47. Zakona o vatrogastvu. U skladu s odredbama Pravilnika o postupku za ostvarivanje prava na sredstva iz naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma za izvršene radove u šumama (Narodne novine 22/15 i 93/15), koji je na snazi od veljače 2015., navedena sredstva raspoređuje ministarstvo nadležno za šumarstvo. Od ukupnih sredstava koja su prikupljena od naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma, za Zajednicu se izdvaja 5,0 %. U veljači 2016. je Ministarstvo poljoprivrede dostavilo Hrvatskoj vatrogasnoj zajednici, koja je zatim prosljedila područnim vatrogasnim zajednicama, obavijest o rasporedu uplaćenih sredstava iz naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma i obračun za 2015. Zajednica je sredstva prenijela dobrovoljnim vatrogasnim društvima u skladu s mjerilima utvrđenim financijskim planom. Izvješće o utrošku sredstava je dostavljeno davatelju sredstava.

Prihodi od društava za osiguranje ostvareni su u iznosu 18.426,00 kn na temelju odredbi članka 46. Zakona o vatrogastvu, kojima je propisano da društva za osiguranje izdvajaju sredstva u visini 5,0 % od premije osiguranja od požara. Sredstva u visini 30,0 % se uplaćuju na poseban račun Hrvatske vatrogasne zajednice, 30,0 % na poseban račun vatrogasnih zajednica županija i Vatrogasne zajednice Grada Zagreba te 40,0 % na račun vatrogasne zajednice jedinice lokalne samouprave, odnosno područne vatrogasne zajednice na području na kojem se nalazi osigurana imovina.

Sredstva od premije osiguranja od požara mogu se koristiti samo za nabavu opreme, osposobljavanje vatrogasaca te pomaganje vatrogastva na područjima od posebne državne skrbi, prema mjerilima koja utvrdi nadležno tijelo Hrvatske vatrogasne zajednice. Sredstva su prenesena dobrovoljnim vatrogasnim društvima za nabavu opreme za vatrogasne intervencije (vatrogasna zaštitna odjeća i obuća, maske, vatrogasni aparati, tlačne cijevi).

Namjenski prihodi Zajednice su ostvareni u iznosu 551.028,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima iznosi 21,4 %. Odnose se na prihode iz gradskog proračuna za sufinanciranje zapošljavanja sezonskih vatrogasaca, od naknada za korištenje općekorisnih funkcija šuma, društava za osiguranje (premije osiguranja) za nabavu opreme, donacija iz proračuna općina za sufinanciranje zapošljavanja sezonskih vatrogasaca te od Hrvatske vatrogasne zajednice za naknadu troškova osposobljavanja i usavršavanja vatrogasaca. Sredstva u iznosu 543.003,00 kn su korištena u skladu s namjenama, a sredstva u iznosu 8.025,00 kn su se koncem 2015. nalazila na žiro računu.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 2.527.924,00 kn, što je za 62.078,00 kn ili 2,5 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 102.076,00 kn ili 3,9 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	2014.	2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	151.763,00	153.026,00	100,8
2.	Materijalni rashodi	25.766,00	30.376,00	118,0
2.1.	Naknade troškova zaposlenima	5.280,00	5.330,00	100,9
2.2.	Rashodi za usluge	8.989,00	7.763,00	86,4
2.3.	Rashodi za materijal i energiju	3.607,00	4.298,00	119,2
2.4.	Drugi materijalni rashodi	7.890,00	12.985,00	164,6
3.	Financijski rashodi	3.978,00	4.236,00	106,5
4.	Donacije	20.000,00	18.870,00	94,4
5.	Rashodi vezani uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija	2.264.339,00	2.321.416,00	102,5
	Ukupno	2.465.846,00	2.527.924,00	102,5
	Višak prihoda	34.083,00	43.405,00	127,4

Vrijednosno najznačajniji su rashodi vezani uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija u iznosu 2.321.416,00 kn ili 91,8 %. Svi drugi rashodi (rashodi za zaposlene, materijalni rashodi, financijski rashodi i donacije) iznose 206.508,00 kn ili 8,2 % ukupnih rashoda.

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 153.026,00 kn. Odnose se na rashode za plaće u iznosu 129.374,00 kn, doprinose na plaću u iznosu 22.252,00 kn te druge rashode (božićnicu) u iznosu 1.400,00 kn. Zajednica ima jednog zaposlenika koji obavlja računovodstvene poslove. Plaća je obračunana u skladu s Odlukom o visini plaće koju je donijelo Predsjedništvo u travnju 2014., te ugovorom o radu. Osnovica za obračun plaće iznosi 2.810,00 kn, a koeficijent složenosti poslova radnog mjesta 2,90.

Osnovna plaća uvećava se za 0,5 % za svaku godinu radnog staža te za 8,0 % na koeficijent složenosti za navršene godine radnog staža (za 35 i više godina radnog staža). Prosječna bruto plaća iznosila je 10.781,00 kn.

Rashodi vezani uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija su ostvareni u iznosu 2.321.416,00 kn. Odnose se na raspodjelu sredstava dobrovoljnim vatrogasnim društvima (tri dobrovoljna vatrogasna društva) za materijalne rashode i provođenje aktivnosti predviđenih programom rada dobrovoljnih vatrogasnih društava na području grada Kaštela u iznosu 1.027.523,00 kn, rashode za zaposlene u iznosu 906.893,00 kn i plaće sezonskih vatrogasaca u iznosu 387.000,00 kn. Sredstva su dodjeljivana dobrovoljnim vatrogasnim društvima za obavljanje djelatnosti iz sredstava ostvarenih iz proračuna Grada Kaštela u iznosu 2.138.413,00 kn, iz sredstava ostvarenih od naknada za korištenje općekorisnih funkcija šuma i premija osiguranja od požara u iznosu 156.003,00 kn te donacija u iznosu 27.000,00 kn, na temelju odluka Predsjedništva i prema mjerilima utvrđenim financijskim planom Zajednice za 2015. Korisnici sredstava su dostavljali izvješća o namjenskom utrošku doznačenih sredstava.

Višak prihoda za 2015. iznosi 43.405,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 397.524,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 440.929,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine, te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 600.700,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (4/3)
	1	2	3	4
1.	Financijska imovina	579.429,00	600.700,00	103,7
1.1.	Novac u banci i blagajni	421.510,00	432.116,00	102,5
1.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenika te za više plaćene poreze i ostalo	36,00	0,00	-
1.3.	Potraživanja za prihode poslovanja	157.883,00	168.584,00	106,8
	Ukupno imovina	579.429,00	600.700,00	103,7
2.	Obveze	181.905,00	159.771,00	87,8
3.	Vlastiti izvori	397.524,00	440.929,00	110,9
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	579.429,00	600.700,00	103,7

Potraživanja su koncem 2015. iskazana u iznosu 168.584,00 kn. Odnose se na potraživanja od Grada Kaštela za plaće i materijalne rashode za prosinac 2015. u iznosu 168.485,00 kn i poslovne banke za kamate za sredstva po viđenju u iznosu 99,00 kn. Potraživanja su naplaćena u siječnju 2016.

Obveze su koncem 2015. iskazane u iznosu 159.771,00 kn. Odnose se na obveze za prijenos sredstava vezane uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija (plaće i materijalne troškove za prosinac 2015.) u iznosu 146.819,00 kn, obveze za plaću zaposlenice za prosinac 2015. u iznosu 12.635,00 kn i obveze prema dobavljaču u iznosu 317,00 kn. Obveze su podmirene u siječnju 2016.

Vlastiti izvori za 2015. iskazani su u iznosu 440.929,00 kn i odnose se na raspoloživi višak prihoda.

Program rada

Program rada za 2015. je donijelo Predsjedništvo Zajednice u prosincu 2014. u skladu s odredbama Statuta iz svibnja 2009.

Ciljevi i aktivnosti predviđeni godišnjim programom rada su ispunjeni.

Programom utvrđeni ciljevi i aktivnosti se, između ostalog, odnose na sudjelovanje u izradi plana za primjenu programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2015., organiziranje ustroja vatrogasnih organizacija na području Grada Kaštela, usklađivanje ustrojstva i načina rada sa zakonskim obvezama, provođenje preventivnih aktivnosti zaštite od požara, koordiniranje operativnim aktivnostima, izradu izvješća o provedenim aktivnostima, organiziranje i provođenje osposobljavanja dobrovoljnih vatrogasaca te na promidžbene aktivnosti (natjecanja povodom mjeseca zaštite od požara, dana vatrogastva, organizacija i rad s vatrogasnom mladeži, te suradnja s ostalim vatrogasnim organizacijama).

Prema Izvješću o izvršenju programa rada i financijskog plana za 2015., kojeg je usvojilo Predsjedništvo Zajednice u veljači 2016., provedene su mjere i aktivnosti utvrđene Statutom i Programom rada za 2015., koje se odnose na provođenje preventivnih mjera zaštite od požara (čuvanje građevina, željezničkog pružnog pojasa i drugih objekata, čišćenje protupožarnih putova, divljih deponija smeća i drugo) te provođenje operativnih aktivnosti u vezi unaprjeđenja cjelokupnog sustava vatrogastva. Koncem 2015. u dobrovoljnim vatrogasnim društvima na području Grada Kaštela su bila 463 vatrogasca. Prema podacima iz izvješća o radu za 2015. bilo je 736 intervencija (od toga 420 intervencija gašenja požara i spašavanja ljudi i imovine ugrožene požarom i eksplozijom, 310 tehničkih intervencija u nezgodama i opasnim situacijama i šest lažnih dojava). Zajednica je organizirala program osposobljavanja za zvanje dobrovoljni vatrogasac i vatrogasni dočasnik, kojeg je uspješno završilo 19 vatrogasaca i devet vatrogasnih dočasnika. Za potrebe uvježbanosti i fizičke spremnosti članstva te kontrole ispravnosti i funkcionalnosti cjelokupne opreme, održana su vatrogasna natjecanja, susreti i vatrogasne vježbe. Za uključivanje sve većeg broja mladih održana su natjecanja, vježbe i druge promidžbene aktivnosti.

II. REVIZIJA ZA 2015.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena u skladu s predviđenim namjenama
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija
- provjeriti usklađenost provedenih aktivnosti s programom rada
- ocjena efikasnosti Zajednica u ostvarenju ciljeva utvrđenih statutom i godišnjim programom rada.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Zajednice. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Provjereno je donošenje financijskog plana te sastavljanje financijskog izvještaja. Uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz ranijeg razdoblja, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektronskim medijima i tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene propisa, te pravila, procedura i drugih unutarnjih akata. Provjereno je stjecanje i iskazivanje prihoda iz svih izvora u skladu s propisima i djelatnostima vatrogasnih zajednica. Ocijenjeno je korištenje financijskih sredstva radi ostvarenja ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada i financijskim planom te efikasnost Zajednice u ostvarenju ciljeva utvrđenih statutom i godišnjim programom rada. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke, testirane metodom uzorka. Obavljeni su razgovori sa Predsjednikom Zajednice i zaposlenicom koja obavlja računovodstvene poslove te su pribavljena obrazloženja o pojedinim poslovnim događajima.

Nalaz za 2015.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi, imovina, obveze te Program rada.

Obavljenom revizijom za 2015. nisu utvrđene nepravilnosti, ali je dana preporuka vezana uz prihode.

1. Prihodi

- 1.1. Prihodi su ostvareni u iznosu 2.571.329,00 kn, što je za 71.400,00 kn ili 2,9 % više u odnosu na prethodnu godinu. Odnose se na prihode po posebnim propisima u iznosu 2.535.922,00 kn, donacije u iznosu 27.000,00 kn, druge prihode u iznosu 8.025,00 kn te prihode od imovine u iznosu 382,00 kn.

U okviru prihoda po posebnim propisima ostvareni su prihodi od uplata premija osiguranja od požara jedanaest osiguravajućih društava u iznosu 18.426,00 kn. Prihodi su ostvareni na temelju odredbi članka 46. Zakona o vatrogastvu, prema kojima su društva za osiguranje obvezna izdvajati sredstva u visini 5,0 % od premije osiguranja od požara, koja se uplaćuju u visini 30,0 % na poseban račun Hrvatske vatrogasne zajednice, 30,0 % na poseban račun vatrogasnih zajednica županija i Vatrogasne zajednice Grada Zagreba na području kojih se nalazi osigurana imovina te 40,0 % na račun vatrogasne zajednice jedinice lokalne samouprave, odnosno područne vatrogasne zajednice na području na kojem se nalazi osigurana imovina. Zajednica nema podatke o broju društava za osiguranje koji su obveznici izdvajanja sredstava u visini 5,0 % od premije osiguranja od požara, niti podatke o iznosu naplaćene premije na području na kojem se nalazi osigurana imovina. Zakonom nisu određeni rokovi u kojima su društva za osiguranje obvezna izdvajati sredstva u visini 5,0 % od premije osiguranja od požara na području na kojem se nalazi osigurana imovina.

Koncem 2015., te tijekom 2016. Hrvatska vatrogasna zajednica je uputila osiguravajućim društvima upite o ukupnom iznosu uplaćenih premija osiguranja od požara po osiguravajućim društvima kako bi se utvrdilo jesu li osiguravajuća društva uplaćivala svoju obavezu prema odredbama Zakona o vatrogastvu. Zajednica nije poduzimala druge mjere radi utvrđivanja stvarne visine sredstava koje su društva za osiguranje bili obvezni uplatiti te nije iskazala podatke o potraživanjima od društava za osiguranje s tog osnova.

Državni ured za reviziju predlaže od društava za osiguranje zatražiti izvješća o visini uplaćene premije osiguranja od požara na području djelovanja Zajednice te, po utvrđivanju potraživanja s tog osnova, poduzeti mjere za naplatu ovih potraživanja.

- 1.2. *Zajednica je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da će od društava za osiguranje zatražiti izvješća o visini uplaćene premije osiguranja od požara na području svog djelovanja te će po utvrđivanju potraživanja poduzeti mjere naplate.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Zajednice za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezani uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koje bi utjecale na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Zajednica je strukovna i humanitarna organizacija dobrovoljnih vatrogasnih društava i vatrogasnih postrojbi u području vatrogasne djelatnosti od interesa za Republiku Hrvatsku. U Zajednicu su udružena tri samostalna dobrovoljna vatrogasna društva, koja djeluju na području Grada Kaštela. Djelatnost Zajednice se financira sredstvima iz proračuna Grada Kaštela, Hrvatske vatrogasne zajednice, od premija osiguranja od požara i naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma. Zajednica ima jednog zaposlenika. Od lipnja 2009. Predsjednik je Tihomir Zec. Zajednica je ispunila ciljeve i zadaće predviđene Statutom, Programom rada i financijskim planom. Provedene su mjere i aktivnosti za unaprjeđenje sustava vatrogastva koje se odnose na preventivne mjere zaštite od požara, gašenje požara i spašavanje ljudi ugroženih požarom i eksplozijom, koordiniranje i provođenje preventivnih, operativnih i promidžbenih aktivnosti s vatrogasnim organizacijama. U 2015. je bilo 736 intervencija, od toga 420 intervencija požara, 310 tehničkih intervencija i šest lažnih dojava. Zajednica je organizirala program osposobljavanja za zvanje dobrovoljni vatrogasac i vatrogasni dočasnik, kojeg je uspješno završilo 28 polaznika. Prihodi su ostvareni u iznosu 2.571.329,00 kn, rashodi u iznosu 2.527.924,00 kn te višak prihoda u iznosu 43.405,00 kn. Iz prethodnih godina je prenesen višak prihoda u iznosu 397.524,00 kn, te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 440.929,00 kn. Vrijednosno su značajniji prihodi ostvareni po posebnim propisima u iznosu 2.535.922,00 kn. Namjenski prihodi Zajednice su ostvareni u iznosu 551.028,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima iznosi 21,4 %. Potraživanja su koncem 2015. iskazana u iznosu 168.584,00 kn i naplaćena su u siječnju 2016. Vrijednosno značajniji su rashodi vezani uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija u iznosu 2.321.416,00 kn. Obveze su iskazane u iznosu 159.771,00 kn i podmirene su u siječnju 2016. Revizijom za 2015. utvrđeni propust koji se odnosi na prihode, nije značajan te nije utjecao na istinitost financijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, te je izraženo bezuvjetno mišljenje.